

**ПОСТАВКИ ГАЗА НА ВНУТРЕННИЙ РЫНОК.
РЕАЛИЗАЦИЯ ПРОГРАММЫ ГАЗИФИКАЦИИ РЕГИОНОВ**

Геннадий Сухов

Член Правления, начальник Департамента ПАО «Газпром»

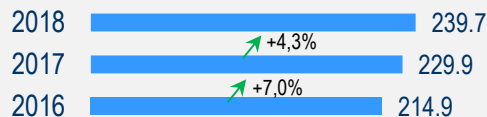
Сергей Густов

Генеральный директор ООО «Газпром межрегионгаз»

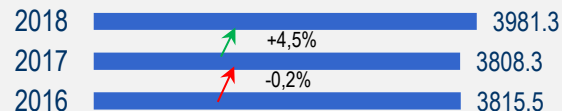
В 2018 году «Газпром» увеличил объем реализации природного газа потребителям

Реализация газа Группы «Газпром» в России¹

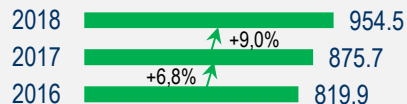
Объем реализации, млрд м³



Средняя цена реализации, руб./1 000 м³ (без НДС)

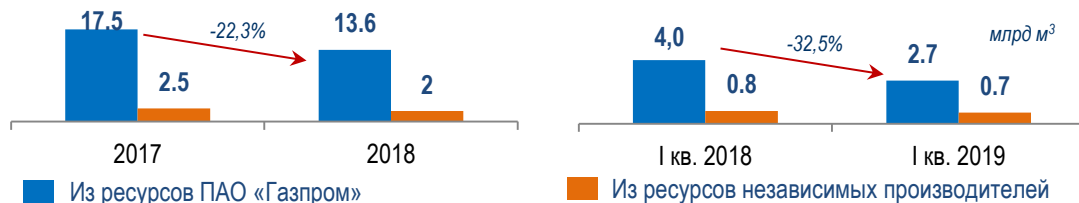


Выручка от реализации, млрд руб. (без НДС)



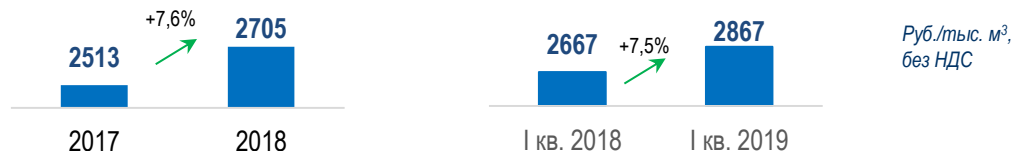
В 2018 году на организованных торгах АО «СПбМТСБ» было реализовано 13,6 млрд м³ газа Группы «Газпром»

Структура реализации газа на СПбМТСБ



Наблюдается стабильный рост средневзвешенных цен реализации газа ПАО «Газпром» на балансовых пунктах

Цены реализации газа Группы «Газпром» на АО «СПбМТСБ»

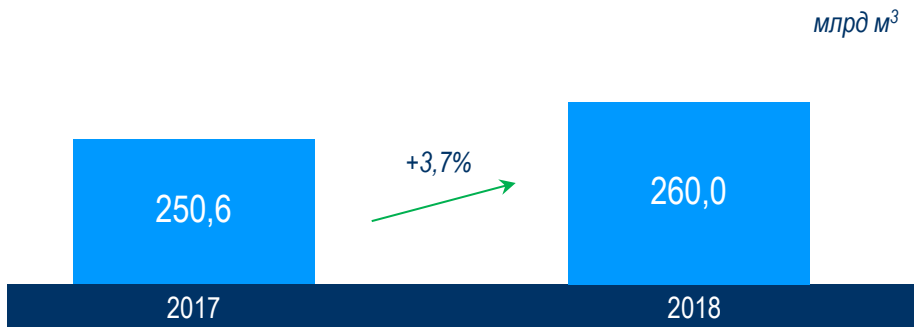


¹ Без учета внутригрупповых продаж. Данные показатели деятельности ПАО «Газпром» определены в соответствии с принципами МСФО и могут отличаться от аналогичных показателей отчетных документов, подготовленных в соответствии с методологией управленческой отчетности

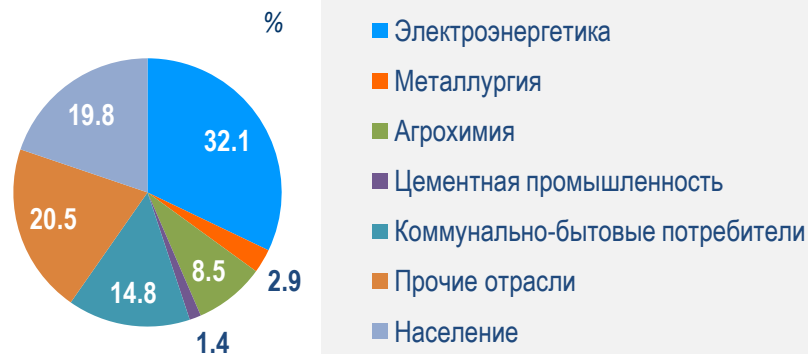
В 2018 году Группа «Газпром межрегионгаз» осуществляла поставку газа потребителям 69 субъектов РФ через 53 региональные компании по реализации газа

Реализация газа¹

Общий объем реализации газа Группы «Газпром межрегионгаз» из ресурсов ПАО «Газпром» и прочих производителей (включая биржевые торги)



Структура потребителей газа Группы «Газпром межрегионгаз» в 2018 году²



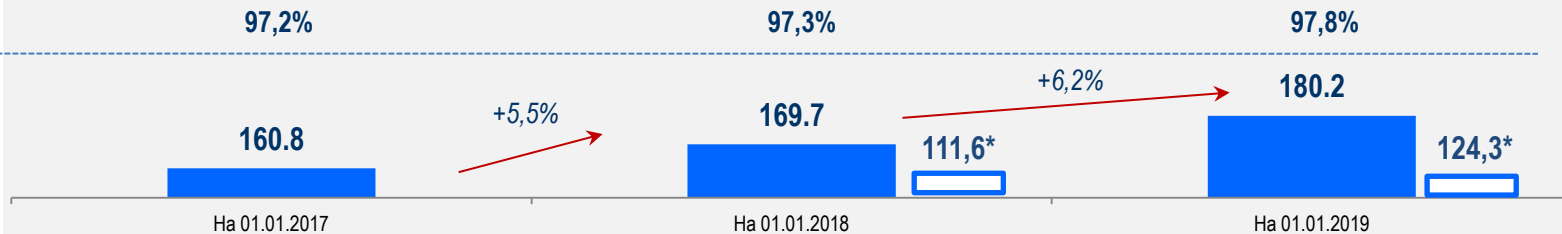
¹ Данные управленческой отчетности, несопоставимы с показателями по МСФО

² Без учета биржевого газа

Задолженность потребителей перед Группой «Газпром межрегионгаз»

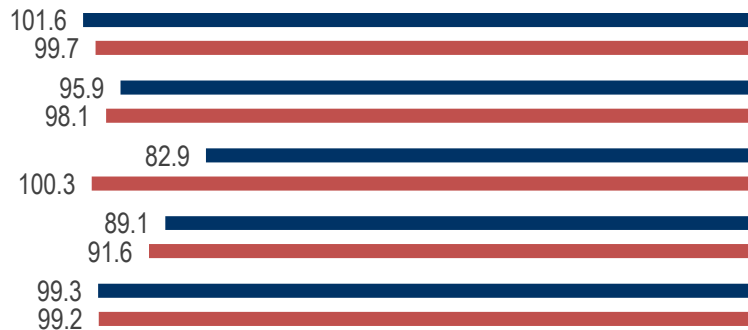
УРОВЕНЬ РАСЧЕТОВ

■ Просроченная задолженность (млрд руб.)



Уровень расчетов (%)

Объем задолженности (млрд руб.)



Электроснабжение

8.4
9.6

ТСО

59.5
60.5

Бюджетные потребители

7.9
7.9

Население

71.1
77.1

Прочие потребители

22.8
25.1

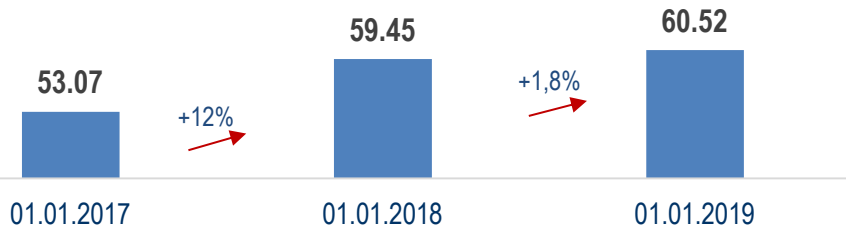
■ На 01.01.2018 ■ На 01.01.2019

В декабре 2017 года проведена уступка прав (требований) долгов между «Газпром межрегионгаз Пятигорск» и новыми региональными компаниями по реализации газа в СКФО

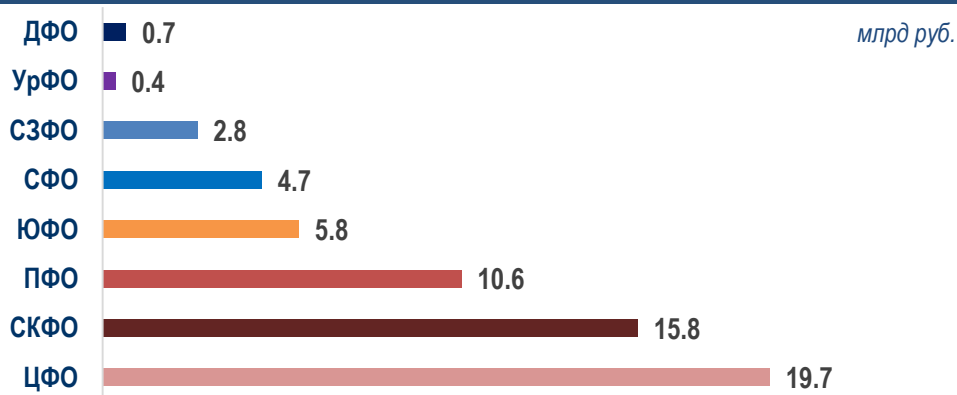
* С учетом проведенной уступки прав (требований) долгов, в результате чего произошло снижение суммы задолженности, отражаемой в бухгалтерском учете

Просроченная задолженность ТСО

млрд руб.



Структура долга ТСО по Федеральным округам на 01.01.2019



Причины образования долгов за газ

- недостаточность тарифов и нормативов потребления тепловой энергии для безубыточности ТСО при отсутствии субсидий из региональных и местных бюджетов на компенсацию выпадающих доходов;
- высокий износ оборудования котельных и тепловых сетей (сверхнормативные потери) в связи с недофинансированием отрасли;
- практика передачи имущества ТСО, работающих на арендованном имуществе, без осуществления мероприятий по погашению долгов.

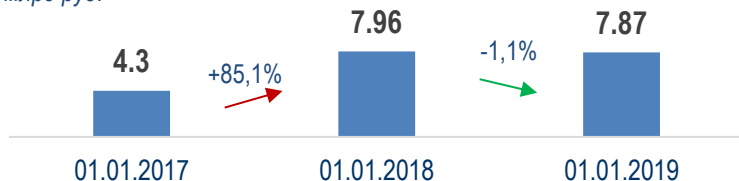
Крупнейшие должники (на 01.04.2019)

ГУП «Брянсккоммунэнерго» - 2,7 млрд рублей

ООО «Центральная ТЭЦ» (г. Новокузнецк, Кемеровская область) - 2,69 млрд рублей

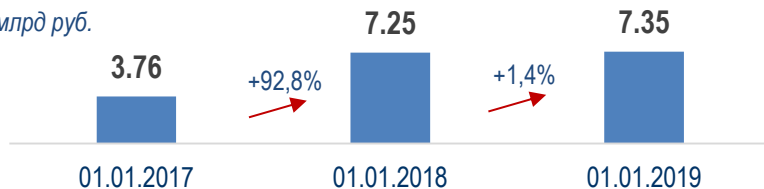
Просроченная задолженность бюджетных организаций за газ

млрд руб.



Просроченная задолженность структур Министерства обороны* за газ

млрд руб.

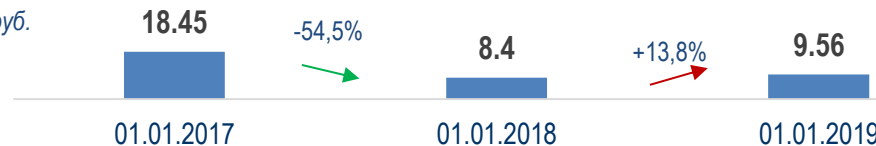


93,4%

долга бюджетных организаций за газ приходится на организации Минобороны

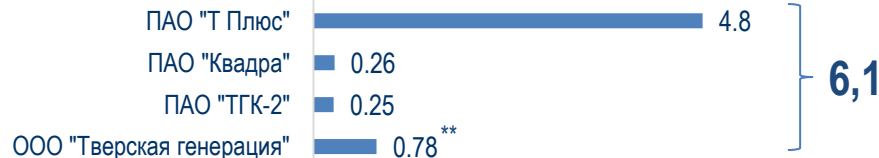
Просроченная задолженность электроэнергетических компаний

млрд руб.



Крупнейшие должники электроэнергетического сектора (на 01.04.2019)

млрд руб.



Просроченный долг ООО «Тверская генерация» в 2018 г. вырос на 1,31 млрд руб. Ситуация ухудшалась несмотря на установление в октябре 2016 г. контроля со стороны властей региона над должником.

Уровни расчетов за газ ООО «Тверская генерация»:

- 2016 год (до установления контроля) – 107%
- 2017 год (под контролем властей региона) – 73,6%
- 2018 год (под контролем властей региона) – 69,8%

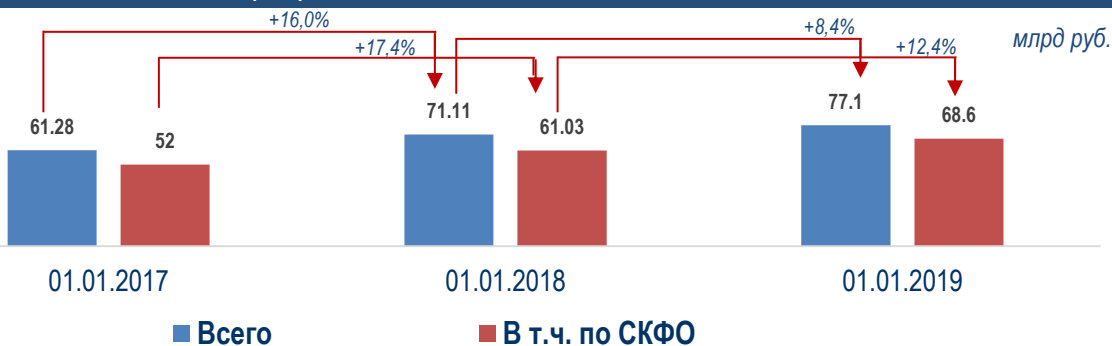
18.02.2019 ООО «Газпром межрегионгаз Тверь» заключило с ООО «Тверская генерация» соглашение о реструктуризации долга на 5 лет на сумму 4,38 млрд рублей

** С учетом заключенного соглашения о реструктуризации

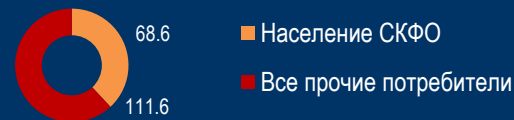
* ФГБУ "ЦЖКУ", АО "ГУ ЖКХ", АО "РЭУ", и пр.

Просроченная задолженность и расчеты населения

Просроченная задолженность населения



Просроченная задолженность населения СКФО в структуре задолженности всех категорий потребителей (на 01.01.2019, млрд руб.)

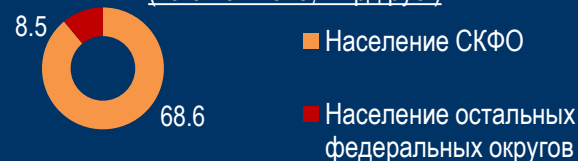


38% долга всех категорий потребителей за газ перед Группой «Газпром межрегионгаз» сформировано населением СКФО

Структура долга по Федеральным округам на 01.01.2019



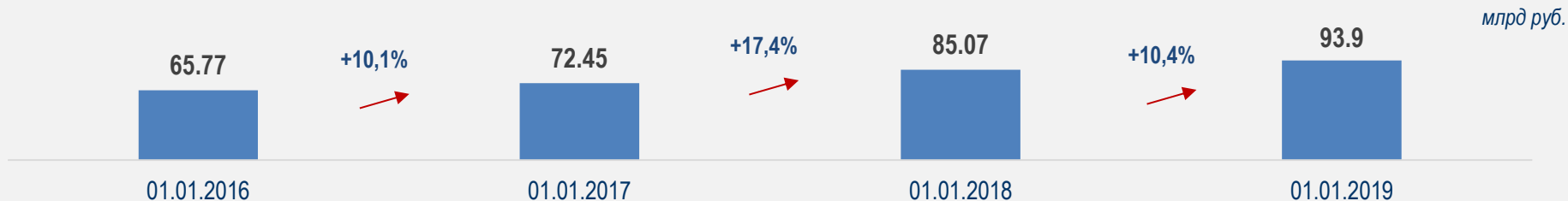
Просроченная задолженность населения (на 01.01.2019, млрд руб.)



89% долга населения приходится на потребителей СКФО

При доле потребления порядка 7% в структуре поставок газа, регионы СКФО формируют 52,1% задолженности

Просроченная задолженность конечных потребителей СКФО



Структура долга по субъектам СКФО на 01.01.2019



Структура долга по категориям потребителей на 01.01.2019



Меры по сокращению задолженности и улучшению платежной дисциплины перед Группой «Газпром межрегионгаз»

Сохранена тенденция роста количества регионов, снижающих задолженность ТСО за газ.

Укрепление платёжной дисциплины обеспечило сокращение прироста долга по ТСО на 5,3 млрд руб. - с +6,4 млрд в 2017 году до +1,1 млрд руб. в 2018 году.

Исполнение регионами Графиков погашения задолженности на 01.01.2019

| Регион | Исполнение | Регион | Исполнение | Регион | Исполнение | Регион | Исполнение | Регион | Исполнение | Регион | Исполнение |
|------------------|------------|---|----------------|--------------------|------------|--------------------|------------|-------------------|------------|--------------------|------------|
| Воронежская обл. | 100,0% | Брянская обл., в т.ч. по ГУП «Брянском-мунэнерго» | 57,2% 17,7% | Тульская обл. | 49,8% | Самарская обл. | 74,3% | Респ. Калмыкия | 12,7% | Ульяновская обл. | 0,0% |
| Калужская обл. | 100,0% | Ивановская обл. | 31,2% | Ярославская обл. | 47,3% | Респ. Башкортостан | 64,1% | Респ. Удмуртия | 0,0% | Чувашская Респ. | 0,0% |
| Кемеровская обл. | 105,6% | Смоленская обл. | 34,9% | Респ. Марий-Эл | 41,9% | Новгородская обл. | 66,0% | Оренбургская обл. | 0,0% | Псковская обл. | 0,0% |
| Респ. Ингушетия | 100,0% | Тамбовская обл. | 12,1% | Кировская обл. | 76,8% | Вологодская обл. | 71,0% | Саратовская обл. | 0,0% | Волгоградская обл. | 0,0% |
| Респ. Адыгея | 95,0% | Ставропольский край | 56,5% | Нижегородская обл. | 28,4% | Курганская обл. | 78,1% | Пензенская обл. | 0,0% | Владимирская обл. | 0,0% |

- В 2017 году с 30 регионами действовало 31 план-графиков погашения задолженности на общую сумму 25,9 млрд рублей
- 21 план-график на сумму 17,4 млрд рублей подписаны в 2018 г.

По итогам 2018 года действующие планы-графики погашения задолженности исполнены только на 30,5%. Выплачено 4,8 млрд из 15,7 млрд рублей

Ограничение/прекращение поставки газа неплательщикам



*Без учета отключений в связи с отсутствием договора ТО ВДГО

Меры по сокращению задолженности и улучшению платежной дисциплины перед Группой «Газпром межрегионгаз»

Совершенствование законодательства

- Принят Федеральный закон от 03.04.2018 № 59-ФЗ «О внесении изменений в Жилищный кодекс Российской Федерации», устанавливающий возможность исключения посредника в виде управляющей компании из цепочки платежей за тепло, что позволит повысить уровень расчетов теплоснабжающей организации с поставщиком газа
- Принят Федеральный закон от 29.07.2018 № 229-ФЗ «О внесении изменений в статью 215.3 Уголовного кодекса Российской Федерации и статьи 150 и 151 Уголовно-процессуального кодекса Российской Федерации», устанавливающий уголовную ответственность не только за разрушение или приведение объектов трубопроводного транспорта в негодное для эксплуатации состояние, но и за неоднократное самовольное подключение к нефтепроводам, нефтепродуктопроводам и газопроводам

Претензионно-исковая работа

| Наименование | | В отношении юридических лиц | | В отношении физических | |
|--|-----------------|-----------------------------|----------------|------------------------|---------------|
| | | за 2017 год | за 2018 год | за 2017 год | за 2018 год |
| Выставлено претензий (предупреждений) должникам | кол-во | 142 462,00 | 151 811,00 | 7 325 961,00 | 7 856 789,00 |
| | сумма, тыс.руб. | 278 532 897,07 | 295 502 187,91 | 28 293 124,86 | 35 165 954,27 |
| Предъявлено исковых заявлений к должникам и заявлений о выдаче судебных приказов | кол-во | 14 522,00 | 16 761,00 | 345 874,00 | 511 522,00 |
| | сумма, тыс.руб. | 73 912 368,35 | 75 196 634,78 | 5 027 080,12 | 8 993 926,63 |
| Вынесено судебных решений по исковым заявлениям и судебным приказам | кол-во | 12 228,00 | 14 049,00 | 273 611,67 | 381 380,00 |
| | сумма, тыс.руб. | 57 190 650,16 | 56 484 512,86 | 3 295 773,76 | 5 006 612,27 |
| Взыскано задолженности (по решению суда и по результатам ПИР) в т.ч. санкции | сумма, тыс.руб. | 72 978 805,55 | 74 755 065,98 | 5 143 791,10 | 6 064 317,43 |
| | сумма, тыс.руб. | 1 216 561,33 | 1 510 734,81 | 96 694,10 | 137 494,19 |

В рамках претензионно-исковой работы в 2018 г. получено **80,8 млрд рублей**
Получено от новых дебиторов уступленной задолженности на сумму **10,1 млрд рублей**

Взаимодействие с правоохранительными и надзорными органами



- **3 151** случай незаконного отбора газа урегулирован в досудебном порядке
- **370** уголовных и **7 169** административных дел возбуждено
- **305,7** млн рублей возмещено по итогам судебной практики
- к **537** организациям-неплательщикам за газ применялись механизмы уголовно-правового воздействия

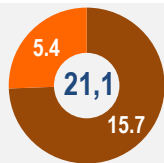
- **65** уголовных и **64** административных дел возбуждено
- **17** руководителей осуждены
- **5** осужденных получили реальные сроки наказания – от 3 до 5 лет
- **28** нарушителей наказаны в административном порядке

В результате принятых мер уголовно-правового характера сумма полученной от должников-юридических лиц задолженности составила 38 млрд рублей

Мероприятия по повышению собираемости платежей перед Группой «Газпром межрегионгаз» в регионах СКФО

Заявления в правоохранительные органы о фактах правонарушения в сфере газоснабжения в 2018 году

Тыс.

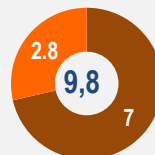


■ По СКФО

■ По прочим регионам

Возбужденные уголовно-процессуальное и административное производства

Тыс.

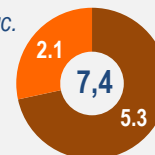


■ По СКФО

■ По прочим регионам

Решения о привлечении к уголовной и административной ответственности

Тыс.



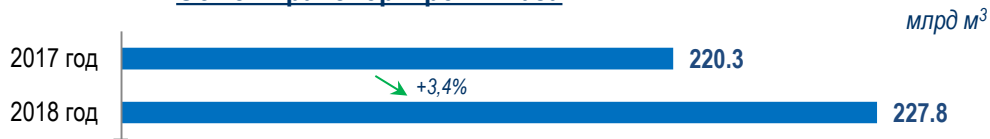
■ По СКФО

■ По прочим регионам

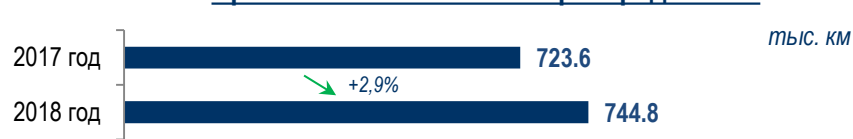
| Наименование | Направлено заявлений в правоохранительные и надзорные органы | Отказано в возбуждении уголовных дел | Возбуждено уголовных / административных дел |
|--------------------------|--|--------------------------------------|---|
| Всего по РФ | 21 090 | 2 653 | 9 881 |
| СКФО: | 15 731 | 1 536 | 7 034 |
| ▪ РГК «Владикавказ» | 1 348 | 150 | 868 |
| ▪ РГК и ГРО «Грозный» | 1 871 | 63 | 1 046 |
| ▪ РГК «Махачкала» | 5 127 | 111 | 708 |
| ▪ РГК «Назрань» | 3 341 | 538 | 1 490 |
| ▪ РГК «Нальчик» | 3 274 | 72 | 2 283 |
| ▪ РГК «Пятигорск» | 8 | 0 | 6 |
| ▪ РГК и ГРО «Ставрополь» | 218 | 102 | 127 |
| ▪ РГК «Черкесск» | 544 | 500 | 506 |

Газораспределение

Объем транспортировки газа

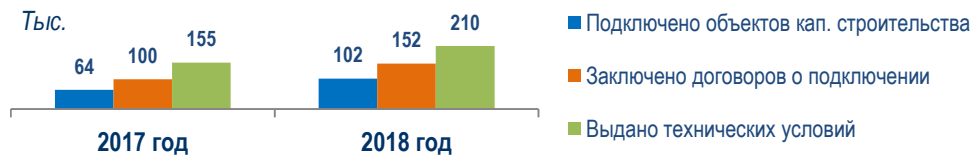


Протяженность сетей газораспределения



Газ доведен до **26,2 млн** домовладений и квартир, **30,7 тыс.** промышленных и **7,7 тыс.** сельскохозяйственных предприятий, **313,8 тыс.** коммунально-бытовых объектов

Мероприятия по подключению новых объектов капитального строительства



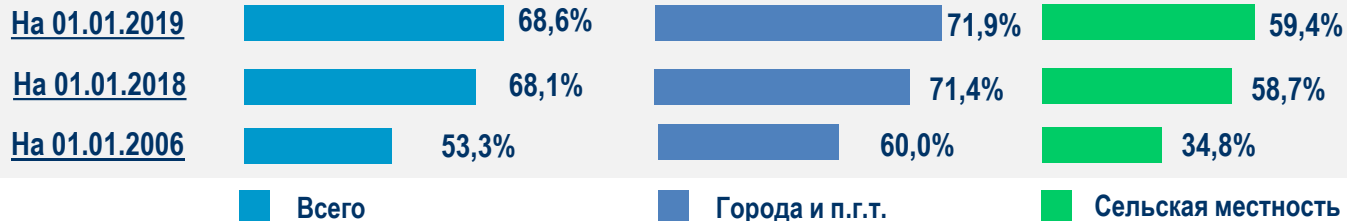
до 1,2 млн м³/час
объем газопотребления объектов капитального строительства, подключенных в 2018 году

Принят Федеральный закон от 03.08.2018 № 330-ФЗ «О внесении изменения в статью 51 Градостроительного кодекса Российской Федерации», исключающий требование о наличии разрешения на строительство в случае строительства, реконструкции объектов, предназначенных для транспортировки природного газа под давлением до 0,6 МПа включительно. Это упрощает порядок государственной регистрации сетей газораспределения, что актуально при их строительстве в рамках исполнения обязательств по договорам подключения (технологического присоединения), снижает сроки осуществления мероприятий и их стоимость

| | Инвестиции ПАО «Газпром» (млрд руб.) | Построено газопроводов (единиц) | Протяженность газопроводов (км) | Созданы условия для газификации котельных (единиц) | Созданы условия для газификации домовладений и квартир (тыс.) |
|------------------|--|---------------------------------------|---------------------------------------|---|--|
| 2005 – 2018 | > 361 | 2310 | 32 287 | 5 450 | ≈ 913 |
| в том числе 2018 | 36,7 | 146 | > 2 000 | 210 | ≈ 49,1 |

В 2018 году в 66 субъектах РФ осуществлялось строительство 410 объектов газоснабжения и газификации, велись проектно-изыскательские работы по 537 объектам

Уровень газификации регионов РФ



44 региона-участника Программы выполняют обязательства по подготовке потребителей к приему газа в соответствии с планами-графиками или с **некоторым отставанием**, из них обеспечили **100-процентное выполнение только 10** – Белгородская, Омская, Пензенская, Сахалинская, Ярославская области, республики Калмыкия и Мордовия, Чувашская Республика, ЯНАО, ХМАО.

14 регионов выполняют обязательства по подготовке потребителей к приему газа с **существенным отставанием** от планов-графиков

| Регион | Домовладения (квартиры) (% выполнения) | Котельные (% выполнения) | Регион | Домовладения (квартиры) (% выполнения) | Котельные (% выполнения) |
|---------------------|--|--------------------------|-------------------------------------|--|--------------------------|
| Ставропольский край | 85,9 | 65,3 | Новгородская область | 55,3 | 85,7 |
| Ульяновская область | 75,0 | 80,1 | Республика Башкортостан | 49,1 | 43,3 |
| Пермский край | 93,5 | 72,8 | Республика Карелия | 53,4 | 92,9 |
| Саратовская область | 52,4 | 73,9 | Республика Адыгея | 53,2 | 56,0 |
| Республика Алтай | 41,2 | 75,0 | Псковская область | 67,0 | 53,3 |
| Краснодарский край | 39,7 | 90,0 | Республика Северная Осетия - Алания | 35,7 | 60,0 |
| Орловская область | 52,0 | 52,5 | Хабаровский край | 40,1 | 100,0 |

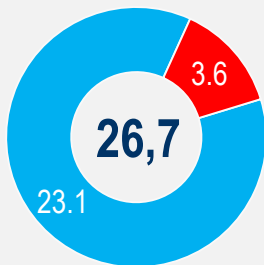
5 регионов не выполняют обязательства по подготовке потребителей к приему газа

| Регион | Домовладения (квартиры) (% выполнения) | Котельные (% выполнения) | Регион | Домовладения (квартиры) (% выполнения) | Котельные (% выполнения) |
|---------------------------------|--|--------------------------|----------------------|--|--------------------------------|
| Карачаево-Черкесская Республика | 32,3 | 35,5 | Республика Ингушетия | 14,9 | Обязательства не предусмотрены |
| Приморский край | Обязательства не предусмотрены | 19,0 | Республика Дагестан | 29,8 | 17,8 |
| Камчатский край | 0,0 | 50,0 | | | |

В Амурской области, Республике Саха (Якутия) и Чеченской республике обязательства по подготовке потребителей к приему газа не предусмотрены

Количество бытовых потребителей газа в 66 субъектах РФ, на территории которых ГРО оказывают услуги по техническому обслуживанию ВДГО/ВКГО

млн чел.



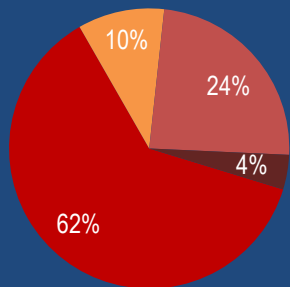
■ бытовые потребители газа, заключившие договоры о техническом обслуживании ВДГО/ВКГО с ГРО

■ бытовые потребители газа, у которых договоры о техническом обслуживании ВДГО/ВКГО отсутствуют или заключены со сторонними специализированными организациями

Причины, обуславливающие отсутствие договоров о техническом обслуживании ВДГО/ВКГО между ГРО и бытовыми потребителями газа

1. Либерализация услуг по техническому обслуживанию ВДГО/ВКГО, характеризующаяся отсутствием ограничений по доступу на указанный рынок любым организациям, не обладающим необходимыми профессиональными компетенциями, материально-техническим оснащением и ресурсами, соответствующим понятию «специализированная организация» только формально, а также отсутствием государственного контроля за их деятельностью
2. Отказ компаний, ответственных за содержание общего имущества в многоквартирных домах, от заключения комплексных договоров о техническом обслуживании ВДГО/ВКГО
3. Наличие многоквартирных домов, в которых не выбран способ управления
4. Наличие значительного количества квартир и домовладений, в которых собственники не проживают на постоянной основе
5. Сложности заключения договоров о техническом обслуживании ВДГО/ВКГО с бытовыми потребителями газа, находящимися в трудной жизненной ситуации, а также ведущими асоциальный образ жизни

Классификация происшествий



- Отсутствие тяги в дымовых или вентиляционных каналах, нарушение правил эксплуатации ВДГО/ВКГО
- Самовольная газификация
- Взрыв газовоздушной смеси, пожар, воспламенение
- Прочее

Основные причины происшествий

- Несовершенство законодательства по вопросам проектирования, монтажа, технического обслуживания, ремонта, технического диагностирования и содержания ВДГО/ВКГО
- Грубые нарушения правил использования газа со стороны граждан, а также компаний, ответственных за содержание общего имущества в многоквартирных домах
- Отсутствие государственного надзора (контроля) за безопасностью использования газового оборудования населением

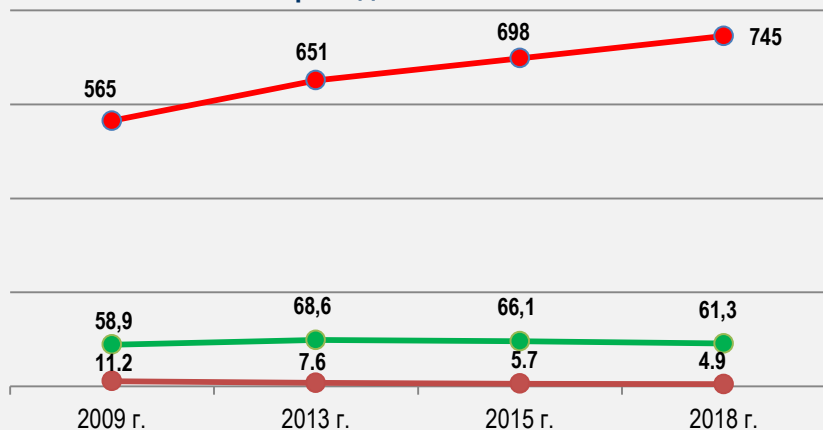
В целях обеспечения безопасности использования газа в быту ООО «Газпром межрегионгаз» проводится системная работа, направленная на:

1. Внедрение в ГРО единой технической политики по вопросам эксплуатации ВДГО/ВКГО, а также единых правил работы с бытовыми потребителями газа, жилищными организациями и органами государственной власти субъектов Российской Федерации;
2. Пропаганду безопасного использования газа в быту (с ее усилением в осенне-зимний период), в том числе с привлечением средств массовой информации
3. Проведение ГРО работ, направленных на заключение и своевременное исполнение договоров о техническом обслуживании ВДГО/ВКГО с максимальным числом заказчиков на территории присутствия
4. Выполнение ГРО дополнительных мер безопасной эксплуатации ВДГО/ВКГО совместно с заинтересованными территориальными отделениями федеральных органов исполнительной власти, органами исполнительной власти субъектов РФ и организациями.

- 1 Внести изменения в **Федеральный закон от 04.05.2011 № 99-ФЗ «О лицензировании отдельных видов деятельности»**, дополнив его требованиями о лицензировании деятельности по ТО ВДГО/ВКГО, а также деятельности по проверке состояния дымовых и вентиляционных каналов
- 2 Внести изменения в **Жилищный кодекс РФ и Положение о государственном жилищном надзоре**, дополнив его требованиями о наделении органов государственного жилищного надзора полномочиями по осуществлению контроля за соответствием специализированных организаций установленным требованиям и их деятельностью по ТО ВДГО/ВКГО, а также обеспечению безопасности его использования населением
- 3 Внести изменения в **Жилищный кодекс РФ**, дополнив его требованиями к компаниям, ответственным за содержание общего имущества в многоквартирных домах, заключать комплексный договор о ТО ВДГО/ВКГО со специализированной организацией (принятие законопроекта № 337041-7)
- 4 Внести изменения в **«ТР ТС 016/2011. Технический регламент Таможенного союза. О безопасности аппаратов, работающих на газообразном топливе»**, утвержденный Решением Комиссии Таможенного союза от 09.12.2011 № 875, дополнив его требованиями по обеспечению выпуска в обращение на территории РФ бытового газоиспользующего оборудования, оснащенного встроенной автоматикой безопасности, обеспечивающей предотвращение скопления несгоревшего газа при погасании пламени на горелке («газ-контроль»), а также прекращение подачи газа к горелке газоиспользующего оборудования, соединенного с дымоходом, при обратной или недостаточной тяге в системе отвода продуктов сгорания
- 5 Внести изменения в **Федеральный закон от 30.12.2009 № 384-ФЗ «Технический регламент о безопасности зданий и сооружений»**, дополнив его требованиями по обеспечению притока воздуха в помещения с установленным газоиспользующим оборудованием с использованием специальных приточных устройств в наружных стенах или окнах

- 6 Внести изменения в **Федеральный закон от 27.07.2010 № 190-ФЗ «О теплоснабжении»**, дополнив его требованиями по запрету перехода одного или нескольких помещений в многоквартирном доме с центральным теплоснабжением на индивидуальное отопление независимо от случаев, определенных схемой теплоснабжения
- 7 Внести изменения в **Градостроительный кодекс РФ**, дополнив его требованиями о необходимости разработки проектной документации на системы инженерно-технического обеспечения объекта индивидуального жилищного строительства, садового дома, предназначенные для выполнения функций газоснабжения, вентиляции и дымоудаления
- 8 Внести изменения в **Федеральный закон от 31.03.1999 № 69-ФЗ «О газоснабжении в Российской Федерации»**, дополнив его требованиями о государственном регулировании тарифов на работы и услуги по ТО ВДГО/ВКГО
- 9 Внести изменения в **Правила пользования газом в части обеспечения безопасности при использовании и содержании внутридомового и внутриквартирного газового оборудования при предоставлении коммунальной услуги по газоснабжению, утвержденные постановлением Правительства РФ от 14.05.2013 № 410**, предусматривающие:
 - проверку герметичности ВДГО/ВКГО методом опрессовки;
 - упрощение процедуры уведомления заказчика о необходимости обеспечить доступ специализированной организации к ВДГО/ВКГО, а также о предстоящем приостановлении подачи газа и др.
- 10 **Разработать и утвердить нормативный правовой акт**, устанавливающий требования к организациям, осуществляющим обслуживание дымовых и вентиляционных каналов (проверку состояния, очистку, ремонт, проверку эффективности тяги), а также регламентирующий порядок и состав работ по проведению данной процедуры

Анализ протяженности бесхозных и прочих газопроводов за 2009-2018 гг.



—●— протяженность газопроводов ГРО, входящих в группу компаний Газпром межрегионгаз (тыс. км)

—●— протяженность бесхозных газопроводов (тыс. км)

—●— протяженность газопроводов, находящихся на территории эксплуатационной деятельности ГРО и не обеспеченных договорами с ГРО на техническую эксплуатацию (тыс. км)

Мероприятия и меры, принимаемые ГРО в рамках действующего законодательства:

1. Инвентаризация сетей газораспределения, находящихся в зоне эксплуатационной ответственности и выявление бесхозных сетей
2. Направление информации о бесхозном имуществе в органы местного самоуправления для принятия мер
3. Обращения в прокуратуру о бездействии органов местного самоуправления для понуждения к оформлению бесхозного имущества

Существующие проблемы и риски:

1. Бездействие органов местного самоуправления в части исполнения законодательства по оформлению бесхозного имущества;
2. Риск возникновения аварий и инцидентов в связи с отсутствием мероприятий по техническому, аварийному обслуживанию, ремонту и реконструкции;
3. Возникновение неучтенных потерь газа.

- 1 Внести изменения в статью 8 Федерального закона №69-ФЗ «О газоснабжении в Российской Федерации», предусмотрев наделение Правительства РФ полномочиями по разработке порядка действий органов местного самоуправления при выявлении бесхозных объектов системы газоснабжения (далее – Порядок).
- 2 Утвердить Порядок постановлением Правительства РФ и определить федеральный орган исполнительной власти в области контроля за его исполнением.
- 3 Предусмотреть административную ответственность органов местного самоуправления за нарушение требований законодательства в части выявления, постановки на учет бесхозных объектов системы газоснабжения и регистрации прав.
- 4 Предусмотреть источник финансирования мероприятий по осуществлению органами местного самоуправления мероприятий по выявлению, постановке на учет бесхозных объектов системы газоснабжения, регистрации прав и на содержание объектов

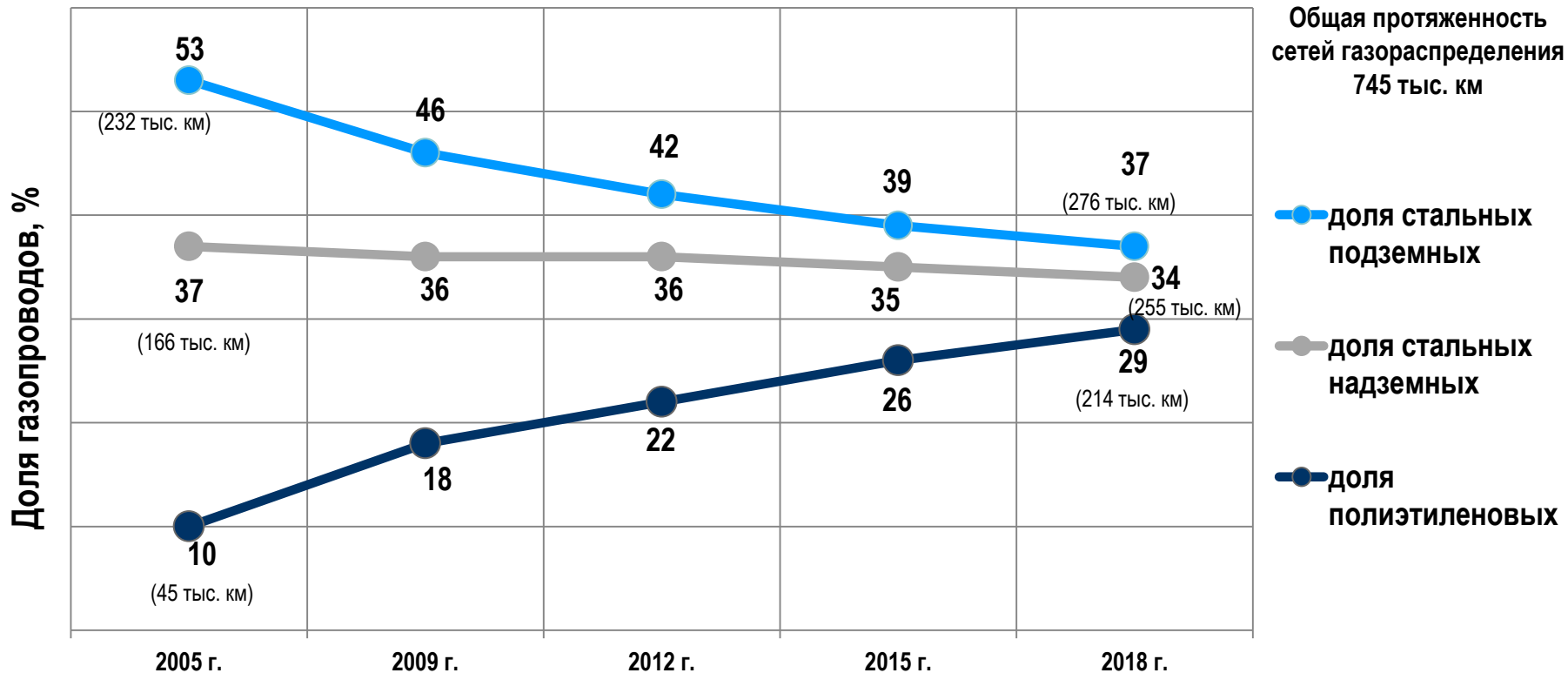
Проблема:

- В процессе транспортировки газа до конечного потребителя (непрерывность процесса) имеются участки сетей газораспределения, принадлежащие не ГРО Группы «Газпром межрегионгаз», а третьим лицам (в том числе, физическим), не исполняющим обязанности по надлежащему содержанию имущества (не обеспечивается надлежащая техническая эксплуатация), что нарушает требования безопасности газоснабжения, влечет риски возникновения аварий и инцидентов, угрозу жизни и здоровью людей, угрозу причинения вреда окружающей среде и имуществу.

Предложения:

- Закрепить обязанность обеспечения надлежащей эксплуатации (в том числе технического обслуживания и ремонта) за собственником объектов сетей газоснабжения в 69-ФЗ дополнением главы V 69-ФЗ статьей 17.1 «Требования к содержанию объектов газоснабжения»
- Закрепить административную ответственность собственников объектов сетей газоснабжения за необеспечение технического обслуживания и ремонта объектов дополнением главы 9 КоАП РФ статьей 9.25 «Нарушение законодательства о газоснабжении»
- Возложить на Ростехнадзор обязанность по ведению реестра объектов сетей газоснабжения и наделить полномочиями по надзору за соблюдением собственниками обязанности по обеспечению надлежащей эксплуатации указанных объектов в разделах 5.2 и 5.3 Положения о Ростехнадзоре и привлечению к ответственности за необеспечение технического обслуживания и ремонта объектов в ст. 23.30 КоАП РФ
- Рассмотреть вопрос о введении обязательного страхования ответственности собственников объектов сетей газоснабжения по аналогии с ОСАГО (в отношении объектов, не попадающих под требования 116-ФЗ)

Динамика доли газопроводов по материалу трубы и типу прокладки



Дальнейшее совершенствование законодательства в сфере укрепления платежной дисциплины и поставок газа

| Наименование нормативного акта | Сфера правового регулирования | Статус и перечень проведенных мероприятий |
|--|---|---|
| <p>Проект федерального закона «О внесении изменений в статью 13 Федерального закона «Об энергосбережении и о повышении энергетической эффективности и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации».</p> | <p>В ходе выполнения мероприятий по исполнению требований Федерального закона от 23.11.2009 № 261-ФЗ газораспределительные организации (ГРО) столкнулись с рядом объективных проблем, основной среди которых является отказ собственников объектов жилого фонда от установки приборов учета газа. В 2017 и 2018 годах было оформлено более 95 тысяч актов о недопуске представителей ГРО к месту установки приборов учета газа.</p> | <p>Проектом федерального закона предусмотрено продление до 1 января 2021 года сроков, в течение которых организации, указанные в части 9 статьи 13 Федерального закона № 261-ФЗ, обязаны совершить действия по оснащению приборами учета газа. Законопроект находится на рассмотрении в ПАО «Газпром».</p> |
| <p>Проект федерального закона «О внесении изменений в статью 8 Федерального закона «О газоснабжении в Российской Федерации».</p> | <p>Приказом Минэнерго России от 17.09.2018 № 774 «Об отмене приказа Минэнерго России от 18.12.2015 № 975» отменено использование методических рекомендаций расчета ущерба от несанкционированных подключений к сетям газораспределения и газопотребления и несанкционированных вмешательств в работу приборов учета газа. Несанкционированное подключение к объектам систем газоснабжения и незаконное использование природного газа потребителями остаются одной из основных проблем в деятельности поставщиков газа. Во многом наличие этой проблемы обусловлено отсутствием нормативного правового акта, регулирующего вопросы расчета ущерба от несанкционированных подключений к газопроводам и несанкционированных вмешательств в работу приборов учета газа.</p> | <p>Проектом федерального закона, предусмотрены изменения в статью 8 Федерального закона от 31.03.1999 № 69-ФЗ «О газоснабжении в Российской Федерации», направленные на предоставление Правительству Российской Федерации или уполномоченному им федеральному органу исполнительной власти полномочий по утверждению методики расчета ущерба. Проект рассмотрен в Государственной Думе и рекомендован к принятию в первом чтении.</p> |
| <p>Проект федерального закона «О внесении изменений в статью 9.22 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях».</p> | <p>Проект федерального закона направлен на усиление административной ответственности потребителей газа за необеспечение доступа поставщика газа к газоиспользующему оборудованию потребителей в целях ограничения потребления газа (при сохранении обстоятельств, послуживших основанием для введения такого ограничения).</p> | <p>Проект разработан в рамках продолжения работы по совершенствованию законодательства по укреплению платежной дисциплины потребителей природного газа. Предложения рассмотрены и одобрены Комитетом Государственной Думы по энергетике.</p> |

Дальнейшее совершенствование законодательства в сфере укрепления платежной дисциплины и поставок газа

| Наименование нормативного акта | Сфера правового регулирования | Статус и перечень проведенных мероприятий |
|---|--|--|
| <p>Проект постановления Правительства Российской Федерации «О внесении изменений в постановление Правительства Российской Федерации от 21.07.2008 № 549 "О порядке поставки газа для обеспечения коммунально-бытовых нужд граждан»».</p> | <p>Проект направлен на укрепление платежной дисциплины коммунально-бытовых потребителей газа, повышение безопасности газоснабжения, усиление ответственности потребителей за вмешательство в приборы учета газа и несанкционированное подключение к сетям газоснабжения, а также обеспечение порядка проведения проверок газифицированных помещений и ограничения коммунальной услуги по газоснабжению при наличии законных оснований.</p> | <p>Проект постановления разработан Минстроем России с участием ПАО «Газпром», ООО «Газпром межрегионгаз», Минэнерго России. Проект находится в стадии подготовки к направлению на антикоррупционную экспертизу в Минюст России. Далее документ будет направлен в Правительство Российской Федерации.</p> |
| <p>Проект Правил недискриминационного доступа к услугам по транспортировке газа по сетям газораспределения. Об утверждении Правил недискриминационного доступа к услугам по транспортировке газа по сетям газораспределения, а также об изменении и признании утратившими силу некоторых актов Правительства Российской Федерации</p> | <p>Одной из основных задач Правил недискриминационного доступа должно стать решение вопроса нормирования и распределения потерь газа между потребителем услуги по транспортировке газа по газораспределительным сетям и газораспределительной организацией (иным владельцем сети газораспределения, газопотребления).</p> | <p>Проект Правил разработан ФАС России в рамках исполнения Плана мероприятий ("дорожной карты") по развитию конкуренции в отраслях экономики Российской Федерации и переходу отдельных сфер естественных монополий из состояния естественной монополии в состояние конкурентного рынка на 2018 - 2020 годы, утвержденный распоряжением Правительства Российской Федерации от 16.08.2018 № 1697-р в рамках совершенствования существующей системы доступа к услугам по транспортировке газа по газораспределительным сетям. В январе 2019 года ООО «Газпром межрегионгаз» направило в ФАС России свои предложения и замечания к Правилам.</p> |
| <p>Проект постановления Правительства Российской Федерации «О внесении изменений в некоторые акты Правительства Российской Федерации по вопросам обеспечения безопасности при использовании и содержании внутридомового и внутриквартирного газового оборудования»</p> | <p>Проект постановления разработан в целях усовершенствования порядка по содержанию и обслуживанию внутридомового и внутриквартирного газового оборудования (ВДГО/ВКГО). Проект предусматривает введение единого договора технического обслуживания ВДГО и ВКГО в многоквартирном доме (МКД) лицом, осуществляющим его управление, или собственником помещения в МКД при непосредственном способе управления таким МКД со специализированной организацией.</p> | <p>ООО «Газпром межрегионгаз» поддержало необходимость ужесточения требований к организациям, оказывающим услуги по техническому обслуживанию, ремонту, замене, техническому диагностированию ВДГО и ВКГО и направило свои предложения и замечания в марте 2019 года. Минстроем России ведется доработка проекта постановления с учетом замечаний и предложений, поступивших в ходе публичного обсуждения.</p> |

Спасибо за внимание!